

Document debat a la totalitat de Assemblees Obertes Parlamentàries

INFORMACIÓ PRÈVIA: S'informa a la militància i a les organitzacions que integren la candidatura parlamentària que el document es farà arribar als mitjans de comunicació directament des de l'equip de premsa del grup parlamentari per evitar-ne usos interessats.

Aquest document del Grup Parlamentari ha de servir per ajudar a situar el debat sobre la tramitació dels pressupostos tant en el seu marc més global, en clau de legislatura, com en la seva pròpia concreció en partides concretes. Hem arribat fins aquí intentant recollir, les idees, propostes i posicions que s'han anat expressant a la Coordinadora Oberta Parlamentària (COP) o a les trobades específiques que s'han convocat per abordar la qüestió dels pressupostos. Som conscients del poc marge de temps amb el que us fem arribar la documentació, però volíem que l'anàlisi del pressupost fos el més exhaustiu i complet possible

Ara és la militància, a partir de assemblees obertes parlamentàries, qui ha d'expressar-se i decidir quina ha de ser la posició de la candidatura de cara al debat a la totalitat del projecte de pressupostos, pas inicial abans de la seva aprovació definitiva.

1. Debat de pressupostos i de marc polític de legislatura.

En primer lloc, fer esment que el treball de la comissió negociadora ha estat, en tot moment, situar un marc que fes possible la tramitació dels pressupostos prèvia a la seva admissió a tràmit per part de la Mesa del Parlament. L'objectiu era un: que els pressupostos caminessin en la direcció de generar un marc polític de transformació social i ruptura democràtica amb l'Estat. Amb aquest objectiu hem intentat que abans de l'admissió a tràmit per part de la Mesa del Parlament, al projecte de pressupostos s'hi reflectís les nostres demandes.

Hem afrontat el debat sobre la llei de pressupostos no només com un debat sobre partides pressupostàries sinó també sobre l'enfocament global de la legislatura. La CUP-NCG ens mantenim en aquesta posició, aquesta legislatura ha de servir per fer un gir a l'esquerra i perquè l'independentisme defensi una agenda social mitjançant la qual faci seus els grans consensos de país, fins i tot, quan aquests topin amb les retallades i imposicions de l'Estat.

Els nostres esforços en aquest sentit, però, no han obtingut la resposta desitjada per aconseguir el gir necessari. Els pressupostos que s'han presentat al Parlament no són els pressupostos que faria la CUP ni els pressupostos que necessiten les classes populars del país. A darrera hora i a corre-cuita, el govern de la Generalitat, fruit de les negociacions i pressions d'aquest darrer mes, ha estat anunciant una sèrie de mesures que suposen l'inici

del compliment d'algun dels acords de la investidura com la creació de l'energètica pública o la internalització parcial del 061.

Arribats a aquest punt el marc de debat que proposem des del grup parlamentari és anar més enllà dels mateixos pressupostos i l'acord d'investidura i prendre posició també, tenint en compte el marc polític global. Marc polític en el que cal destacar l'estancament i intent de tancament per dalt del procés independentista que en matèria pressupostària a més a més coincideix en un possible acord a 4 nivells: Estat, Diputació, Ajuntament de Barcelona i la mateixa Generalitat si fos el cas. La pregunta que pensem que cal fer-nos és quina posició ha d'adoptar la candidatura per contribuir a impedir la consolidació del marc d'estancament i gestió autonòmica imperant. És a dir, des de quina posició podem contribuir amb millors condicions a avançar cap a la ruptura i el canvi social i polític?

2. Anàlisi dels pressupostos

El pressupost de la Generalitat per a l'any 2022 es preveu de 38.139 milions d'euros. El de 2020 era de 32.521 milions d'euros (l'any 2021 el pressupost era prorrogat). A data d'avui, però, els pressupostos executats del 2020 ascendeixen a 32.910 milions d'euros. Per tant, existeix un augment de 5.229 milions d'euros respecte les dades del pressupost efectivament executat del 2020 -les últimes de les que disposem-.

El Govern ens ha informat que no hi ha hagut una repriorització de les despeses existents dins dels departaments i s'ha optat per mantenir els programes pressupostaris vigents. Les propostes noves que fa el Govern són en base a aquests 5.229 milions de més dels que es disposa pel present exercici pressupostari. Al pressupost tampoc hi consta cap partida de nous ingressos en base a una proposta de fiscalitat per redistribuir la riquesa malgrat els hi hem fet arribar una proposta en aquest sentit.

D'aquests 5.229 milions d'euros, 3.000 provenen d'ingressos finalistes, relacionats amb els Fons Next Generation i els ajustos SEC (per compensar pèrdues a empreses, o per col·laboració públic-privada o per interessos o fons europeus). A l'actual projecte de pressupostos hi ha previstos 225 milions d'euros d'ingressos relacionats amb els next generation, 120 milions dels quals, més del 50%, aniran destinats a l'adquisició de terrenys del Centre Recreatiu i Turístic (CRT) a Vila-seca on el govern preveu construir el complex d'oci i joc de Hard Rock.

L'actual projecte de pressupostos també contempla tots els preparatius per formalitzar la candidatura dels JJOO o la previsió d'aconseguir 20 acords nous de promoció de rutes àrees. Tenim el compromís del Govern que tant la partida que fa referència al hard rock com la que fa referència als treballs per la candidatura dels JJOO seran retirats del document de pressupostos.

Les despeses relacionades amb els Fons Next Generation no consoliden despesa de forma estructural sinó de forma conjuntural i per tant, l'augment del pressupost que se'n pugui

derivar d'aquest augment d'ingressos no es podrà consolidar de forma anual i recurrent al pressupost de la Generalitat. Avui ja hem conegut que la UE està posant condiconats a l'Estat per rebre aquests diners, com ampliar el còmput de càlcul de les pensions. Queden 2.229 milions d'euros (5.229- 3.000). D'aquests, 705 milions es destinaran a COVID-19 i a la gestió dels fons Next Generation. Per tant, queden 1.524 milions d'euros als que caldrà restar-ne 336 milions que aniran directament a l'augment del 2% del sou dels funcionaris i 200 milions que aniran directament a cobrir el dèficit del transport públic. Restades aquestes dues quantitats, resulten disponibles 988 milions d'euros. A aquesta xifra hi cal restar la despesa tendencial - aquella que és necessària per seguir mantenint les coses tal i com estan-. Segons les reunions mantingudes la xifren aproximadament en 900 milions d'euros. En conclusió, i de forma aproximada, per fer polítiques noves, sense comptar amb els fons finalistes i per tant condicionats a un objectiu concret marcat per la UE o l'Estat, resten 88 milions d'euros.

Una xifra molt llunyana a la inicialment anunciada i que mostra que ens trobem davant d'uns pressupostos que ni de bon tros són els més expansius de la història ni els que mereix la majoria popular i treballadora i que venen condicionats pels objectius d'estabilitat imposats per l'Estat i la troika.

Qüestions centrals que, reiteradament, hem posat sobre la taula:

1. Habitatge

Hem insistit en la necessitat de materialitzar l'acord d'investidura amb ERC que preveia una dotació anual de 1.000 milions d'euros, una xifra que havia d'actuar com a revulsiu davant l'infrafinançament sistèmic de les polítiques d'habitatge que no arribaven als 300 milions d'euros anuals. I en destinar els recursos en la creació d'un parc públic d'habitatge més enllà de les ajudes assistencialistes en que s'han basat les polítiques d'habitatge. Per la situació d'urgència habitacional, hem insistit en la necessitat d'incorporar habitatges al parc públic a través de l'exercici del dret de templeig i retracte i no tant en la nova construcció per part de promotores privades que destrueix territori, genera gasos efecte hivernacle i comporta llargs processos - tramitacions administratives d canvis de planejament, llicències urbanístiques, procés de construcció,...-

Finalment el govern ha pressupostat 750 milions d'euros per habitatge, que queden desglosats en el document de proposta de negociació de pressupostos que ens ha fet arribar el govern.

2. Sanitat

Plena internalització del 061: el contracte amb Ferrovial acaba el juny de 2022 i des del mes d'octubre els treballadors estan en vaga indefinida. Hem aconseguit que el Govern introdueixi un article a la llei de mesures - que acompanya els pressupostos- que estableixi l'inici del procés d'internalització parcial d'aquest servei per quan acabi el contracte a partir

de l'avaluació de l'interès sanitari dels serveis. Nosaltres hem defensat que tots els treballadors (teleoperadors i gestors) responen a l'interès sanitari perquè tots són indispensables per la prestació del servei.

Reforç de l'Atenció Primària: en el marc d'aquest debat, el govern proposa passar del 12% de pressupost per l'Atenció Primària i Comunitària al 17%, encara lluny del 25% compromès a l'acord d'investidura i reivindicat de fa anys pel sector. Aquest reforç el basa majoritàriament en l'increment de noves especialitats (psicologia i nutricionisme) que tot i ser positives no responen a la necessitat d'enfortir els equips base conformats per especialistes en medicina i infermeria de família tal i com reclamen organitzacions com la FOCAP.

3. Energètica Pública

Respecte l'energètica pública hi ha un compromís públic en desenvolupar-la i han pressupostat 500.000 euros per realitzar els estudis previs necessaris per desplegar-la, segons preveuen l'estiu d'aquest any 2022.

4. Reindustrialització vs Macroprojectes

Respecte els macroprojectes s'ha insistit al govern que es facin enrere d'una manera explícita, clara i pública sense resultat. Aquests macroprojectes representen el desplegament econòmic del turisme i l'especulació i són per tant contraris a l'avenç cap a un economia al servei de la gent treballadora, el territori i el medi ambient concretament són l'ampliació de l'aeroport del Prat, el BCN World, els Jocs olímpics d'hivern, el finançament de la F1.

En aquest sentit una de les propostes clares que els hi fem és la d'impulsar un procés d'industrialització que tingui en compte la necessària relocalitzar de la producció, la definició de sectors estratègics que responguin a un projecte enfocat a garantir llocs de treball digne i la transició ecosocial, i que per tant, deixin de prioritzar la indústria turística i automobilística. En aquest sentit, la inversió proposada per les polítiques industrials hauria d'augmentar partint de la desinversió en els macroprojectes, i apostant per enfortir més Avançsa i el procés per un Pacte Nacional per la Indústria que no hauria de pivotar, com fa ara, al voltant de Foment, Pimec, CCOO i UGT.

3. ANNEX 1 Resum acord d'investidura.

Resum del marc de la legislatura:

S'acorda plantejar una legislatura d'acumulació de forces, de preparació de conquesta de drets, d'empoderament democràtic i social i confrontació democràtica, literalment l'acord d'investidura diu:

“(...) amb l'objectiu de culminar la legislatura havent concretat els compromisos adquirits en aquest ACORD així com totes aquelles decisions parlamentàries i de govern que permetin avançar decididament i ferma en el pla de rescat social, el nou model de país, l'autodeterminació, l'amnistia i l'alliberament nacional.”

En aquest sentit, s'han posat en marxa els espais de treball fora de focus que han permès garantir la participació política. S'ha evitat però, cap xoc concret pel que fa a la defensa de la legislació pròpia per tal de garantir drets materials. No s'ha creat cap grup de treball juridicopolític de seguiment i concreció i d'empoderament democràtic.

“Nou embat democràtic per l'autodeterminació: generar les condicions i acords necessaris perquè puguem plantejar el nou embat democràtic durant aquesta legislatura, per la via que el conjunt de l'independentisme valorin com la més adequada derivada dels principis del consens estratègic i d'acumulació de forces socials i polítiques suficients per fer-lo efectiu, prioritzant la via del referèndum d'autodeterminació”. No s'ha concretat

Estat dels compromisos programàtics

Renda Bàsica Universal:

Implementació pla pilot 2021, 2022 implementació millores. S'ha creat l'oficina, es recull també el compromís de posar en marxa el pla pilot el desembre de 2022. S'han pressupostat 4 milions d'euros per impulsar-la (estudis, infraestructura, personal etc).

Rescat social:

S'ha posat algunes mesures en marxa i d'altres no.

En educació es valora que malgrat no complir amb la totalitat dels compromisos s'ha anat avançant prou.

Pel que fa a cultura, s'ha vist reflectit un augment de pressupost del 0,2% (fins a l'1,3 lluny del 2% compromès). Les accions en defensa de la llengua no han estat clares i contundents com requereix el moment.

Pel que fa al pla de xoc contra la pobresa, hi ha hagut alguns moviments lluny del necessari per poder generar un verdader pla de xoc.

Front antiracista

Totes les qüestions vinculades a la llei d'estrangeria i a les seves conseqüències, si ve s'han treballat no s'han arribat a complir els acords ni a dotar les accions i partides necessàries com per exemple garantir permisos de treball i residència a menors extutelats, fer efectiu l'empadronament. S'ha treballat per altra banda en alguns àmbits vinculats al dret a asil de persones refugiades.

S'ha posat en marxa la comissió contra el racisme institucional però no s'han garantit mesures per poder aturar la participació en batudes policials racistes de Mossos.

Habitatge

S'està tramitant una proposició de llei per fer front a l'emergència habitacional per recuperar i ampliar el DL 17/2019 tombat pel TC en la que JXCAT ha presentat esmenes per compensar els propietaris. Tot i així no s'ha engegat amb la profunditat necessària una agenda legislativa pròpia per blindar drets. No coneixem el contingut de la proposta de LAU catalana que podria ser una peça clau en aquest sentit. Respecte la inversió en habitatge queda lluny dels vora 5.000 habitatges anuals que recollíem a l'acord per ampliar el parc públic d'habitatge i de la inversió de mil milions d'euros, tot i que hi ha hagut augments respecte dels pressupostos anteriors.

Salut

El principal element aquí és la batalla per l'avenç en un sistema de titularitat, provisionament i gestió pública. En aquest àmbit s'ha avançat però poc amb un compromís a darrera hora d'internalització del 061, que s'ha de veure recollit a la llei de mesures. Per altra banda, qüestions com el 112 o el transport sanitari, encara són lluny d'assolir l'objectiu tot i que la porta està oberta.

El finançament i millora en sanitat, tot i alguns augments tangencials que es plantegen als pressupostos, no responen a un enfocament comú respecte les prioritats en sanitat en qüestions com per exemple l'enfortiment de l'atenció primària i el reforç dels equips bàsics (medicina i infermeria de família) més enllà de poder invertir en nous especialistes.

Treball digne i reindustrialització

Han acomplert amb el compromís d'iniciar la tramitació de la llei d'estabilització de les interines i estem treballant en la ponència, no tenim garantit el suport a hores d'ara per

aprovar la nostra proposta. El mateix dia del debat a la totalitat de la nostra proposició de llei al Parlament, ERC va facilitar l'aprovació del "Icetazo" al Congrés dels Diputats.

Per altra banda, l'enfocament de la conselleria és llunyà en molts àmbits dels nostres plantejaments com pel que fa a inversios (Circuit,...) com pel que fa a actors principals per exemple per tirar endavant un pacte per la indústria.

Sectors estratègics

En relació a l'empresa pública elèctrica, s'ha aprovat una moció al Parlament a proposta nostra i s'han tingut diverses converses sobre com fer-ho. El govern, tal i com ha anunciat, té previst engegar les tasques de construcció de l'empresa pública elèctrica el primer semestre de 2022, però avança amb més lentitud i menys recursos del que considerem.

La implementació a curt termini d'una banca pública amb capacitat real d'actuar com a banca no s'ha materialitzat, perquè s'està pendent de la petició de fitxa bancària feta el mes de març al Banc d'Espanya.

Acció climàtica

S'ha iniciat qüestions com la comissió d'estudi del Delta, al Parlament, o la reforma del decret de renovables, malgrat en el marc d'aquest no es fa la moratòria i segueix sent insuficient pel que fa la protecció del territori, la planificació territorial global, l'autonomia dels municipis i la participació ciutadana, tal i com han anat reivindicant les diferents plataformes arreu del territori.

Ordre públic i interior

S'han realitzat canvis de criteris i estructura i s'ha constatat una voluntat de fer determinades transformacions a Interior. En són exemples la dissolució del gabinet jurídic d'interior, la posada en marxa de la comissió de model policial amb l'horitzó de crear un mecanisme de control independent. Hi ha hagut també el compromís públic del canvi de criteri i per tant reducció de peticions en acusacions particulars de la Generalitat contra manifestants que pel moment no s'ha estès a la totalitat dels casos pendents. La suspensió del foam no ha estat efectiva ja que es considera per part de govern que ja s'ha publicat el protocol i el govern condiona el seu posicionament al debat que pugui tenir lloc en el marc de la comissió de model policial. Alhora, els desnonaments amb ordre públic i l'aplicació de la llei Mordassa a mobilitzacions segueixen.